

Verbale N. 04 / 2019



183

Il giorno ventiquattro del mese di gennaio 2019, giusta convocazione della III Commissione prot. n. 943 del 16/01/19 alle ore 9,50 sono presenti:

Consigliere Crivello Giuseppe componente;

Consigliere Emmiti Rosalia componente;

Consigliere Aliberto Luigi componente;

Consigliere Tuboceori Antonella Presidente;

Dott. A. Bufante Responsabile Area Economico - Finanziaria;

Dott. Sirpis Maria Grazia - Responsabile Area Sviluppo Economico

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta e procede secondo l'ordine del giorno:

1) proposta deliberata C.C. n. 01 del 21.02.18 "Modifica regolamento mercato ittico di Portofino per effetto della eliminazione del servizio di corso a seguito della normativa sulla e.d.a. fattoriale elettronica Direttiva 2014/55/UE - L. 205/2017 - Finanziaria 2018";

Il Presidente dà lettura della nota prot. n. 1417 del 23/01/19 del Dott. Sirpis, avente ad oggetto "prova modifica regolamento m.c. per eliminazione servizio di corso mercato" consegnata in data odierna al Presidente;

Alle ore 10,00 si allontanano il Consigliere Emmiti Rosalia.

Il Dott. A. Bufante dichiara che, preso atto delle note

prot. n. 1417 del 23/01/19 e firma del Dott. Sirpis, tenuto conto che la proposta mira a modificare un solo articolo del regolamento del mercato ittico e non, come più volte richiesto dall'Amministrazione

184



lo era ufficio del'intero Regolamento, si ritiene di confermare quanto già espresso nel parere contabile reso sulla proposta. Si ritiene altresì di trasmettere alla Commissione note prot. 24133 del 27.12.18 e note prot. n. 24134 del 27.12.18 per opportuno consumo alla Commissione. Inoltre, si è venuti a conoscenza di una convocazione di una riunione operativa avvenuta il 03.01.19 presso il Mercato Jorio e della quale si chiede conferma al Dott. Frascino. Il Dott. Frascino conferma la riunione. Il Dott. Bufante consegna la convocazione della riunione. Infine, il Dott. Bufante precisa che la nota prot. n. 24133 del 27.12.18 è stata consegnata al Dott. Bufante dal Direttore Agenzia Incred.it di Porticello mentre per quanto ripetuto nella convocazione di riunione del 03.01.19, il sottoscritto si riserva qualunque azione a tutela delle proprie professionalità. Il Dott. Frascino, su richiesta dei consiglieri, illustra la proposta. Il Dott. Bufante dichiara che dovendone riproporre all'approvazione del Consiglio un nuovo schema di Conversione del servizio Tesoro, tenuto conto delle intervenute modifiche normative, si ritiene utile rappresentare che potrebbe essere molto fuorviante la presentazione di un nuovo regolamento del Mercato e successivamente interpretare lo schema di conversione di Tesoro. Il Dott. Frascino si allontana, dichiarando di non avere nulla da dichiarare.



alle ore 11,10, unitamente al Dott. Bufante.  
Il Consigliere Alioto dichiara che, visto il parere esposto  
del Dott. Bufante, visto l'ulteriore parere del Dott.  
Frasiano nonché gli atti integrativi depositati, vista  
l'ostinua discussione che non ha portato ad una  
soluzione conforme alla vigente legislazione in  
materia, chiede che la proposta venga ritirata  
e venga successivamente riformulata supportata  
dalle citate normative vigenti; il Consigliere Alioto  
chiede inoltre una ulteriore revisione del vigente  
Regolamento di Mercato Ittico. I Consiglieri Imbacco  
e Biello, visti i pareri discordanti di due  
funzionari relativi alle proposte di modifica  
del regolamento del mercato ittico, propongono,  
visto lo espletto della materia, di convocare  
un'ulteriore seduta della Commissione con la  
presenza del Segretario Generale, del Dott. Bufante  
e del Dott. Frasiano.

2) Voci ed eventuali: nessun argomento

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle  
ore 12,10

Letto e confermato e sottoscritto

Il Segretario  
M. Imbacco

Il Presidente  
M. Imbacco

Il Componente  
M. Imbacco



# COMUNE DI SANTA FLAVIA

Provincia di Palermo

AREA PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO ECONOMICO

Servizio Mercato Ittico

Prot. N° 24133

del 27/12/2018

OGGETTO: Procedimento pagamenti a seguito di introduzione della C.D. Fatturazione elettronica

Ai Titolari di Posteggio  
c/o Mercato Ittico

E p. c. Al Sindaco  
" " Al Segretario Com.le  
" " Alla Cassa Mercato  
SEDE

In relazione alla Vostra nota n. 23179 del 11/12/2018, si comunica che a seguito di interlocuzione con il Segretario comunale il sottoscritto ha avanzato proposta di modifica regolamento mercato ittico con sostituzione della Cassa mercato con procedure di pagamento mensile. Considerato che alla luce della normativa sulla introduzione della c. d. fatturazione elettronica in effetti risulta impossibile l'applicazione di quanto previsto dal regolamento di tesoreria relative alla gestione della cassa mercato, posto che la fattura non può più nemmeno formalmente passare dalla Direzione di mercato per il successivo pagamento dei diritti attraverso la cassa mercato, si dispone che in attesa di approvazione del nuovo regolamento e/o di nuove procedure conformi alla nuova normativa fiscale si comunicano nuove e temporanee procedure sostitutive: ART. 12 - Incasso diritti di mercato e canoni di posteggio

1. La Direzione provvede ad incassare mensilmente, a mezzo conto corrente dedicato acceso dal tesoriere comunale, i diritti di mercato ed i canoni di posteggio - quest'ultimi in maniera anticipata - entro i 15 giorni successivi alla maturazione degli stessi.
2. Giornalmente la Direzione di Mercato provvede ad acquisire - nel giorno successivo alla vendita - elenco delle partite vendute (acquisendo in copia le fatture emesse per verificare la corrispondenza con le bollette di uscita acquisite dalla Polizia Municipale) da parte di ogni operatore titolare di posteggio con foglio riepilogativo delle somme spettanti al Comune quali canone di posteggio e diritti di mercato nella percentuale stabilita dalle tariffe;
3. La Direzione di mercato compilerà giornalmente un foglio riepilogativo degli incassi divisi per operatore ripartiti in canone di posteggio e diritti di mercato ed iva applicata;
4. Mensilmente dovrà essere elaborato dal Direttore del mercato in formato elettronico un riepilogo mensile degli incassi del mercato ittico necessario alla compilazione delle fatture e all'accertamento delle somme e trasmesso al Responsabile dell'Area Economico finanziaria per i controlli di competenza e la conseguente predisposizione delle reversali d'incasso
5. Nello stesso periodo di scadenza mensile la Direzione provvederà a verificare le somme effettivamente incassate, inserendo nella determina di accertamento il riversamento delle somme che dovranno essere introitate presso la Tesoreria comunale.
6. Il Direttore di Mercato sospende dalle vendite i titolari di posteggio morosi che nei termini di scadenza di cui al comma 1 non provvedono al pagamento di diritti e canoni di posteggio. Solo dopo l'avvenuto pagamento la ditta morosa potrà essere riammessa alle vendite. Nel caso di morosità protratta per oltre trenta giorni la Direzione di mercato applicherà l'art. 26 per la revoca dell'assegnazione di posteggio.

Rimane inteso che in caso di modifica in sede di approvazione della proposta di regolamento e/o di soluzione alternativa, le SS. LL. saranno chiamate ad integrare gli eventuali documenti mancanti e a versare diritti di cassa che si dovessero rendere ancora obbligatori.

AREA SVILUPPO ECONOMICO

Il Funzionario Responsabile

Dr. Sergio Maria Galziano

Pag. 1

Al Sindaco del Comune di Santa Flavia  
Al Direttore del Mercato Ittico

**Oggetto: fatturazione elettronica e Cassa Mercato**

Come previsto dalla Finanziaria 2018 e con decorrenza 1.1.2019 la fatturazione elettronica sarà obbligatoria e tutte le ditte titolari di posteggio saranno impossibilitati a proseguire con i soliti fogli d'asta, accompagnati dalle fatture di vendita da inoltrare successivamente dalla Direzione di Mercato, alla Banca Unicredit per il pagamento dei Diritti di Mercato, della c.d. Cassa Mercato e del canone posteggio.

Già da tempo, il pagamento diretto delle fatture di vendita da parte degli acquirenti senza alcuna attività di intermediazione bancaria ha di fatto determinato una disapplicazione del Regolamento ed il passaggio dei fogli d'asta dalla Direzione di Mercato alla Banca Unicredit, al mero fine di pagare presso la Banca Unicredit le tre voci previste nei fogli d'asta, in mancanza di attività di garanzia, anticipazione e comunque intervento della Banca nelle operazioni di vendita è ingiustificato, e ha determinato e determina un altrettanto ingiustificato aggravio di costi. Ciò senza contare i disagi dovuti alla soppressione dello sportello Unicredit all'interno del Mercato Ittico che costringe i titolari di posteggio a recarsi fisicamente presso la filiale di via La Placa, nei consueti orari di apertura al pubblico.

Già altri Mercati Ittici, tra i quali quello di Palermo, hanno proceduto, per tali ragioni, alla soppressione della c.d. Cassa Mercato e dei relativi "diritti di Cassa Mercato".

A partire da gennaio 2019, con la dematerializzazione delle fatture, tali passaggi saranno del tutto impossibili anche solo nella forma.

Per tutto quanto precede i sottoelencati titolari di posteggio chiedono la definitiva eliminazione della prassi sino ad oggi imposta e si dimostrano disponibili, sin d'ora, a collaborare con l'Amministrazione e con la Direzione del Mercato al fine di individuare una diversa procedura in linea con le novità fiscali e normative e al contempo equa, con la definitiva eliminazione anche formale della c.d. Cassa Mercato e dei relativi diritti.

SANTA FLAVIA 04/12/2018

I TITOLARI:

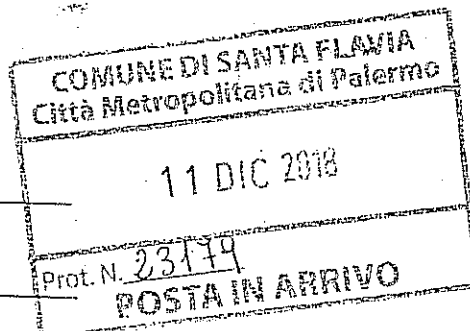
EMA SRL

SORRENTINO PESCA SRL

PORTICELLO PESCA SAS

BLU MARIS SRL

PORTICELLO FISH DI TERZO T



GIUSEPPE PESCA SRL

*[Handwritten signature]*

AGATA PESCA SRL

*[Handwritten signature]*

TIRRENO FISH SRL

*[Handwritten signature]*

EUROPA PESCA SAS

*[Handwritten signature]*

CRIMAR SRL

*[Handwritten signature]*

GIOVY FISH DI COFFARO F

*[Handwritten signature]*

MANCINO CASIMORI

*[Handwritten signature]*



# COMUNE DI SANTA FLAVIA

Città metropolitana di Palermo  
Area Programmazione e Sviluppo Economico

Prot. N° 24134

del 27 dicembre 2018

OGGETTO: Gestione cassa mercato a seguito dell'introduzione della normativa sulla c.d. fatturazione elettronica Direttiva 2014/55/UE - L. 205/2017 - Finanziaria 2018.

AL SINDACO

E p. c. All'Ass. A.P.

“ “ Al Segretario Generale

“ “ Al Responsabile Area Economico Finanziaria

Loro Sedi

→ E p. c. Alla Cassa Mercato

c/o Ag. Unicredit

Santa Flavia

In riferimento alla nota del 24/12/2018, n. 24097 del Ragioniere capo in merito alla proposta “Modifica regolamento mercato ittico di Porticello per effetto della eliminazione del servizio di cassa a seguito della normativa sulla c.d. fatturazione elettronica Direttiva 2014/55/UE - L. 205/2017 – Finanziaria 2018”, pur in presenza di un parere favorevole tecnico dello scrivente, si registra da parte dello stesso Responsabile dell'Area Economico Finanziaria un parere contabile non favorevole per mancato rispetto della normativa sul commercio dei mercati ittici che prevedono l'istituzione di una Cassa mercato. Si rammenta, tuttavia, che da tempo al Comune è stato contestato il prelievo di diritti quale cassa mercato perché la Cassa non si trova fisicamente più presso il mercato ittico e la stessa trattiene da diversi anni diritti di banca senza effettuare quelle garanzie previste dalla stessa L. 125/59. La contestazione da parte di tre ditte è sfociata in un contenzioso legale che attualmente è ancora in corso.

Stante l'introduzione della fatturazione elettronica, il rispetto di tale normativa (L. 125/1959) toglie anche quegli ultimi aspetti formali che tale prelievo della cassa mercato giustificavano e mette il Comune ed il tesoriere stesso a rischio da parte questa volta di tutti i titolari di posteggio di ulteriore causa legale, così come sembra possa accadere leggendo la nota n. 23179 pervenuta in data 11/12/2018, dato che a titolo esemplificativo altri mercati hanno eliminato tale servizio (come Palermo).

Preso atto che la materia pertanto non investe unicamente la corrente gestione del mercato ittico, ma il cambiamento di aspetti legislativi importanti che certamente si riflettono su aspetti gestionali, amministrativi e patrimoniali, al fine di evitare sottovalutazione dell'argomento, si invita il Sindaco a sollecitare una riunione operativa con il Segretario comunale e i Responsabili di Area interessati (Economico Finanziaria, Affari Generali, Polizia Municipale), per definire le giuste attività regolamentari ed amministrative onde evitare contenziosi, disservizi ed inefficienze della gestione comunale del Mercato.

Considerata l'urgenza dell'imminente scadenza si chiede alla S. V. un sollecito riscontro.

AREA SVILUPPO ECONOMICO  
Il Funzionario Responsabile  
Dr. Sergio Maria Graziano

A TUTTI I TITOLARI DI POSTEGGIO

GIOVEDI' 03 GENNAIO 2019 ALLE ORE 08.30 RIUNIONE OPERATIVA PER LA CASSA  
MERCATO.

SI INFORMA INFATTI CHE LA PROPOSTA DI ELIMINAZIONE E' STATA RESPINTA  
DAL RAGIONIERE DEL COMUNE.  
PERTANTO SI INVITANO LE SS. LL. A FARE INTERVENIRE EVENTUALMENTE I  
CONSULENTI PER STABILIRE MODALITA' OPERATIVE IN RELAZIONE AI PAGAMENTI  
DEI DIRITTI DI BANCA.

IL DIRETTORE  
SERGIO M. GRAZIANO





**COMUNE DI SANTA FLAVIA**  
Città metropolitana di Palermo  
AREA Programmazione e Sviluppo Economico

Prot. N° 1417

del 23/01/2019

**OGGETTO: Parere modifica regolamento m. i. per eliminazione servizio di C**

Al Presidente III  
consiliare

E p. c. Al Sindaco

Loro sedi

*Dal 2003  
mercato al  
comune*

A fortiori del parere favorevole già fornito si argomenta quanto segue: la Cassa Mercato a seguito dell'introduzione della c.d. fatturazione elettronica al luogo per la mancanza stessa della fattura che d'ora in poi verrà consegnata direttamente agli acquirenti, con conseguenza di potere concordare con gli acquirenti i tempi di pagamento. Pertanto la Cassa mercato non potendo ricevere - tramite la Banca di Santa Flavia - le accompagnie con un c.d. foglio d'asta riepilogativo - in via esclusiva e per le vendite effettuate all'interno del mercato ittico (poiché vanno spedite al sistema di interscambio dell'Agenzia delle entrate) non potrà ricevere le partite e trattenere i diritti di mercato e di banca per accreditarli successivamente alla stessa Banca che fornisce il servizio. Invero tale sistema di fatto sin dal mercato ittico del 2003 è stato sostituito con il sistema diretto dei venditori-titolari in banca versavano i diritti e ritiravano le fatture, curando direttamente il tale passaggio appena descritto, impone operativamente, da parte dell'Amministrazione, la compilazione del foglio d'asta per il conteggio di quanto dovuto al Comune per il canone di posteggio. Pertanto la Cassa Mercato pur non potendo più svolgere

nelle modalità precedenti alla fatturazione elettronica nei confronti degli operatori di mercato sarà titolata – in forza dell'attuale convenzione – ad acquisire l'1,25% sul fatturato di ogni ditta, che a confronto di una singola operazione mensile di versamento - di quanto determinato dalla Direzione di mercato - appare del tutto ingiustificata.

Il parere non favorevole del responsabile del servizio finanziario – a parere dello scrivente – non appare appropriato, poiché nulla dice circa l'aspetto contabile. La normativa di riferimento infatti non appare più applicabile se non come semplice banca d'appoggio con un conto dedicato (come previsto del resto nella proposta di modifica), così come da poco seguito dal nuovo mercato agroalimentare di Catania – a partecipazione di maggioranza della Regione Siciliana e quindi pubblico – che quindi non ha una Cassa mercato ai sensi della supposta vigenza della L. 125/59 e nemmeno Palermo da più di tre anni, Cagliari, Savona, Ancona, Roma, etc.

Brevemente bisogna ricordare che la normativa è addirittura del 1934 e all'epoca l'istituzione di una cassa mercato consentiva all'acquirente (non dotato di risorse finanziarie) di comprare il prodotto e di pagare successivamente. La garanzia del Comune con l'intervento di un soggetto bancario consentiva di garantire il pagamento nei giorni successivi ed al pescatore di ricevere la somma di quanto venduto nella stessa giornata. Da molti anni a questa parte sia i pescatori che le aziende commerciali di prodotti ittici vantano una posizione finanziaria non più paragonabile al passato, trovando inoltre altri sistemi di garanzia e accordi finanziari in via privata. Soprattutto le aziende di pesca hanno realizzato enormi vantaggi da una commercializzazione non più povera e supportata da ingenti aiuti pubblici. I fatti dimostrano in breve che le Casse mercato non sono più richieste e necessarie e che i mercati dallo scrivente conosciute le hanno nei fatti eliminate.

Un'ultima annotazione riguarda le conseguenze di una decisione che spetta al Comune ma di cui l'unico ad avvantaggiarsi è la banca che gestisce la Cassa mercato. Infatti in un possibile contenzioso intentato dai titolari di posteggio per il pagamento di diritti di banca per una semplice operazione di versamento mensile (manca equilibrio tra prestazione e controprestazione) sarebbe a solo carico del Comune, dato che da interlocuzioni informali la Banca non reputa la cessazione del servizio cassa mercato una Sua responsabilità, pur essendone l'unico il beneficiario, sfruttando nei fatti una convenzione di tesoreria vecchia e non più rispondente all'attuale prestazione (incasso mensile per singolo titolare di posteggio).



AREA SVILUPPO ECONOMICO  
Il Funzionario Responsabile  
Dr. Sergio Maria Graziano