



COMUNE DI SANTA FLAVIA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

DETERMINA SINDACALE

Determina n° 49 del 09 AGO. 2018 * Reg.Gen. n° 648 del 09 AGO. 2018

OGGETTO: NOMINA DI ESPERTO DEL SINDACO IN MATERIA AMBIENTALE. ART. 14 L.R. N. 7/1992 PER L'ATTUAZIONE DELLE MISURE PREVISTE DALL'ORDINANZA CONTINGIBILE E URGENTE DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA N.4/RIF DEL 7 GIUGNO 2018.

IL SINDACO

Che attesta l'insussistenza di ipotesi di conflitto di interessi, anche potenziale, in relazione al presente provvedimento

Vista e richiamata integralmente l'Ordinanza n.4/rif del 7 giugno 2018 del Presidente della Regione Siciliana recante "Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti. Reitera parziale ex art. 191 comma 4 del D.lgs. 152/2006 delle Ordinanze 2/rif del 28 febbraio 2018 e 3/Rif del 8 marzo 2018. Disposizioni per l'incremento della Raccolta differenziata".

Atteso che il fine principale delle richiamate ordinanze presidenziali è quello di imporre ai Comuni della Regione l'incremento della percentuale della raccolta differenziata nelle misure prescritte dal D.lgs. 152/2006 e pari almeno al 65%.

Richiamato l'art. 3 della citata Ordinanza che al comma 1 recita "*I Comuni che non svolgono un efficace servizio di raccolta differenziata e conseguono basse percentuali di R.D., inferiori alle percentuali minime di legge del 65%, sono obbligati entro il 30 giugno 2018 ad attivare ogni azione utile, anche ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. n. 152/2006 e degli artt. 52 e 54 del TUEL, per incrementare le percentuali di raccolta differenziata, per esempio, variando, nella ricorrenza della fattispecie, le modalità di raccolta, con passaggio a quelle di tipo domiciliare porta a porta, dismettendo i cassonetti stradali e attivando centri comunali di raccolta".*

Dato atto che:

- l'Amministrazione Comunale ha impartito precisi atti di indirizzo al personale dipendente al fine di ottemperare alle prescrizioni normative e alle ordinanze extra-ordinem della Regione Sicilia al fine di progettare un nuovo ed efficace piano per la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani, incaricando il Corpo di Polizia Municipale del controllo in via prioritaria sulla repressione dei reati ambientali e del controllo circa le corrette modalità di conferimento;
- le misure adottate a far data da giugno 2018 seppur hanno comportato un lieve aumento della percentuale assoluta di raccolta differenziata sul territorio raggiungono solo il 12% e non mandano esenti l'Ente dall'applicazione delle misure ordinate dal Sig. Presidente della Regione;
- a seguito di ripetuti incontri e di azioni volte alla individuazione delle modalità attraverso cui effettuare la raccolta differenziata, cui sono state informalmente invitati anche rappresentanti di associazioni di volontari esperti in materia ambientale, della SRR e dell'ATO, si ritiene urgente e necessario individuare una figura esperta in materia che sia chiamata a coordinare l'azione degli uffici preposti, nonché dell'azione amministrativa in materia di organizzazione del sistema di raccolta differenziata spinta che permetta di portare ai valori richiesti, *in primis* dalla legge e poi anche dalle disposizioni regionali, le percentuali di RD su tutto il territorio di Santa Flavia.

Richiamata altresì la circolare interpretativa del Dirigente Generale dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti – del 6 luglio 2018 prot. 28130 espressamente indirizzata al Sig. Sindaco, al Segretario Generale e al Responsabile del servizio igiene ambientale, che esplicita la decorrenza del termine *a quo* per il contingentamento dei rifiuti non differenziati eccedenti a far data dal 1 ottobre 2018 individuando nel trasporto dei rifiuti fuori regione con oneri a carico della tariffa di smaltimento dei rifiuti nella misura eccedente il 70% di quella prodotta complessivamente nel corso del corrispondente periodo dell'anno precedente.

Dato atto che la citata circolare esplicita il carattere emergenziale dell'invio dei rifiuti fuori Regione e non punitivo o sanzionatorio, prevedendo che per quei Comuni che, mediante l'adozione di ogni azione utile alla massimizzazione della RD, riescano a conseguire entro ottobre 2018 la percentuale del 30% di RD, sarà sospesa o revocata la procedura di commissariamento prevista dall'Ordinanza 4/rif e il trasferimento dei rifiuti a carico dell'Ente.

Atteso che giusta Decreto del TAR Sicilia - Palermo – n. 699 del 25 luglio 2018 pronunciatosi in fase cautelare sul ricorso n. R.G. 1379 del 2018 proposto dal Comune di Palermo avverso la predetta Ordinanza, la stessa è stata sospesa solo per la parte relativa al punto 10, ovvero alla previsione di decadenza degli organi elettivi ai sensi dell'art. 14 della L.r. 9/2010 e ss.mm.ii., mentre è mantenuta l'esecutività della stessa nel restante impianto dispositivo;

Vista e richiamata la delibera del Consiglio dei Ministri n. 69 del 8 febbraio 2018 che ha dichiarato per dodici mesi “lo stato di emergenza in relazione alla situazione di criticità in atto nel territorio della Regione Siciliana nel settore dei rifiuti urbani” e nominato il Presidente della Regione Siciliana commissario delegato per il superamento del contesto emergenziale.

Considerato che, pur prescindendo dalla pronuncia definitiva del Giudice Amministrativo sulla Ordinanza 4/rif, permane, per questo ente civico, la condizione di inottemperanza alle disposizioni di legge di cui al Testo Unico Ambientale che, come innanzi premesso, prevede quale percentuale obbligatoria quella del 65%.

Acclarato che, per tutto quanto premesso, si intende necessario e urgente individuare una figura professionale esterna all'Ente che abbia comprovata esperienza in materia ambientale cui assegnare il compito precipuo di coordinare il sistema di raccolta differenziata sul territorio di Santa Flavia al fine unico di raggiungere l'obiettivo di arrivare alla percentuale del 35% entro il mese di ottobre 2018.

Atteso che l'esigenza è comprovata dal fatto che non esiste personale all'interno dell'ente che abbia le specialistiche competenze ed esperienze professionali in materia di raccolta differenziata e trattamento dei rifiuti.

Dato atto che la realizzazione dei predetti obiettivi è conforme alla programmazione dell'Ente e al programma di mandato, consentendo sul lungo termine un sensibile risparmio dell'Ente che non sarà tenuto all'invio, con fondi propri di bilancio che dovranno poi esser coperti dalla Tariffa del servizio di igiene ambientale, dei rifiuti eccedenti il contingente assegnato dalla Regione Sicilia fuori Regione.

Ritenuto di poter ricorrere, per tutto quanto sopra, alla nomina di un Esperto del Sindaco in materia ambientale ex art. 14 della l.r. 7/92 e ss.mm.ii.

Visto l'avviso pubblico del 31 luglio 2018 pubblicato sul sito internet dell'Ente, all'Albo Pretorio on line e gli uniti allegati, volti alla selezione dei professionisti interessati all'incarico, che rimane comunque di particolare fiducia del Sindaco.

Atteso che a seguito della predetta pubblicazione sono pervenute solo due istanze entro il termine prestabilito come da attestazione dell'ufficio protocollo n. 15140 del 6 agosto 2018 e specificatamente:

- istanza prot. 15125 del 6 agosto 2018;
- istanza prot. 15128 del 6 agosto 2018;

Ritenuto che, seppur le istanze sono state protocollate in data 6 agosto 2018, le stesse sono pervenute a mezzo pec all'indirizzo di cui all'avviso rispettivamente in data 3 agosto 2018 ore 16:10 e 31 luglio 2018 ore 14:39.

Considerato che a seguito di valutazione dei curricula presentati è stato ritenuto idoneo il Dott. Vito Matranga nato a Palermo [REDACTED] funzionario dipendente dell'ATO PA5 Ecologia e Ambienti S.p.a., che dimostra di aver raggiunto, nei comuni seguiti, percentuali altissime di raccolta differenziata che hanno consentito agli enti di superare le percentuali previste dal D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. ;

Tenuto conto dell'orientamento della sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti per la regione Sicilia, secondo cui gli incarichi di esperto del Sindaco, ex art. 14 L.R. n. 7/1992: “ - vanno ascritti alla categoria delle consulenze; - i compensi debbono rientrare nel limite massimo consentito per la tipologia di spesa di cui all'art. 6 comma 7 D.L. n. 78/2010; - non rientrano nel programma del consiglio Comunale; - il conferimento avviene *intuitu personae*” (deliberazione n. 33/2014/PAR del 04.03.2014).

Dato atto:

-che la Corte Costituzionale con Sentenza n. 139/2010 e la sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera n. 26 del 20.10.2013, hanno stabilito, con riferimento al limite di spesa di cui al D.L. n. 78/2010, che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente;

-che tale limite, pari ad Euro 2.278,01 si desume dal parere reso dall'organo di revisione contabile allegato al bilancio di previsione 2017-2019 e tale limite non viene superato con la nomina di cui al presente provvedimento;

- il presente provvedimento è stato preventivamente trasmesso all'organo di revisione economico-finanziaria dell'ente locale per la valutazione di cui all'art. 1 co. 42 legge n. 311/2004 che si è espresso favorevolmente giusto verbale n. 11 del 6 agosto 2018 acquisito al protocollo n. 15201 del 7 agosto 2018;

Considerato che:

- in atto non risulta conferito alcun incarico di esperto;

-ai sensi dell'art. 14 co. 6 della L.R. n. 7/1992 nessuno può avere conferiti più di due incarichi contemporaneamente;

- l'esperto, una volta individuato e incaricato, è obbligato a relazionare al sindaco sul rispetto degli obiettivi prefissati, anche al fine di consentire l'adempimento di cui all'art. 14 comma 4 della L.R.7/92;

- il compenso stabilito da riconoscere all'esperto è pari ad € 3.000,00 comprensivi di IVA, cassa previdenza e/o qualsiasi altro onere a carico dell'Ente e che tale compenso risulta compatibile con lo stanziamento in bilancio nonché con i vincoli di cui al D.L. n. 78/2010;

-che l'incarico decorre dalla data di sottoscrizione del disciplinare d'incarico ed avrà durata collegata a quella della Ordinanza 2/rif del Presidente della Regione Sicilia e dunque con termine al mese di novembre 2018;

- che la somma necessaria potrà essere prelevata dai capitoli di bilancio di cui all'unito parere di regolarità contabile e copertura finanziaria reso dal responsabile dell'Area Economico-finanziaria;

Dato atto che il predetto corrispettivo sarà erogato solo a seguito si controllo sul raggiungimento degli obiettivi tenuto conto degli scostamenti eventuali determinati da fattori estranei al munus dell'esperto;

Vista la L.R. n. 7/1992 e ss.mm.ii.;

Tenuto conto dell'orientamento espresso dalla Corte dei Conti (cfr. Sez. Giurisdizionale d'Appello Regione Sicilia – sentenza 2 aprile 2008 n. 122) in ordine alla legittimità dell'incarico ad esperti per realizzare compiti astrattamente riferibili alle funzioni politico amministrative intestate al Sindaco;

Considerato che l'art. 14 della L.R. n. 7/1992 in ragione del rapporto strettamente fiduciario tra il Sindaco e l'esperto e della funzione di supporto all'organo politico e agli uffici, non prevede alcun obbligo per il capo dell'amministrazione comunale di verificare, preventivamente, la sussistenza o meno all'interno dell'organizzazione burocratica amministrativa di soggetti che posseggano i requisiti professionali per assolvere i compiti oggetto dell'incarico esterno;

Ritenuto che l'incarico di esperto deve essere conferito solo per fini istituzionali, unitamente al rispetto del limite numerico, dell'importo massimo della retribuzione, dell'effettività della prestazione svolta, nonché della specifica professionalità richiesta, in maniera tale che la scelta del Sindaco eviti di virare in esercizio arbitrario di una facoltà concessa all'organo politico dell'ente locale;

Rilevato:

- che la nomina in questione risponde a principi di interesse pubblico, atteso che una corretta gestione del ciclo dei rifiuti, consistente anche nell'individuazione e potenziamento di idonee attrezzature a supporto, è di immediata urgenza e prescritta con le predette Ordinanze ex art. 191 del D.lgs. 152/2006;
- che la mancata adozione di tutti gli atti che l'Ente può assumere anche mediante ordinanze *extra ordinem* ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. 152/2006 e dell'art. 50 del D.lgs. 267/2000 è cagione certa di danni gravi e irreparabili all'Ente;
- che lo scrivente, a seguito di confronti con la struttura burocratica dell'Ente, necessita della collaborazione di persona professionalmente esperta nella materia;
- che l'attività si deve svolgere in stretta collaborazione con il sottoscritto e che, ai fini dell'efficace gestione dei compiti assegnati, sarà richiesta la collaborazione degli organi burocratici, l'utilizzo di strumenti e beni comunali e l'accesso a documenti e atti, nel rispetto delle prerogative degli uffici e delle norme vigenti;

Ritenuto che:

- il curriculum del Dott. Vito Matranga è in linea con le finalità che l'amministrazione intende perseguire e che dimostra una profonda esperienza nell'ambito degli enti locali e della normativa regionale;
- che l'individuazione si fonda essenzialmente su valutazioni di carattere fiduciario che sono successive a quelle di ordine tecnico e di valutazione della esperienza;

Per tutto quanto sopra

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile in calce al presente provvedimento

DETERMINA

1 Di nominare esperto del Sindaco in materia ambientale il dott. Vito Matranga nato a Palermo

[REDACTED]

[REDACTED]

DISPONE

1. **Demandare** alla Responsabile dell'Area Affari Generali e Istituzionali l'adozione degli adempimenti consequenziali inerenti l'impegno di spesa nonché curare l'iter necessario per la sottoscrizione del disciplinare di incarico;
2. **Trasmettere** il presente provvedimento al Dott. Vito Matranga, e ai responsabili dell'Area Assetto e Governo del Territorio, Polizia Municipale e Economico Finanziaria, ognuno per la propria competenza;
3. **Demandare** all'ufficio personale la comunicazione del presente provvedimento sul portale dell'Anagrafe delle Prestazioni;
4. **Nominare** il Dott. Matranga responsabile esterno del trattamento dei dati ai sensi del regolamento UE 679/2016 per i dati che saranno trattati nell'attività di sua competenza.
5. **Demandare** all'Ufficio Segreteria le pubblicazioni necessarie sul sito "amministrazione trasparente" sottosezione "consulenti e collaboratori" e all'albo pretorio on-line;

Santa Flavia, 9 agosto 2018



IL SINDACO
Salvatore Sanfilippo

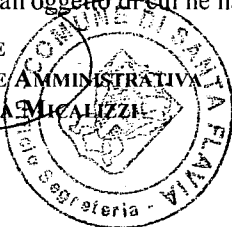
PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Visti:

l'art. 53 della legge n. 142/90 come recepito dalla legge Regionale 11/12/1991 n.48 e successive modifiche ed integrazioni;

Ai sensi dell'art. 1 lett. i) L.R. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica nella proposta in all'oggetto di cui ne ha curato l'istruttoria.

IL SEGRETARIO GENERALE
RESPONSABILE DELLA DIREZIONE AMMINISTRATIVA
DOTT.SSA MARIAGIOVANNA LICALIZZI



Santa Flavia, 8 agosto 2018

VISTO CONTABILE

Vista la Legge Regionale 11/12/1991 n.48 e successive modifiche ed integrazioni; Verificata la rispondenza della proposta di deliberazione in esame allo strumento finanziario; Ai sensi dell'art.1, comma 1 lett. i) punto 01 della L.R. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione di cui all'oggetto e ne attesta la copertura finanziaria.

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA
DOTT. ANGELO BENEANTE



Santa Flavia, 9 agosto 2018