



COMUNE DI SANTA FLAVIA  
Città Metropolitana di Palermo

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 05 DEL 03.02.2020

<b>OGGETTO:</b>	INTERROGAZIONE PROT. N. 751 DEL 16.01.2020 A FIRMA DEL CONSIGLIERE COMUNALE MARINO GAETANO DANIELE AVENTE AD OGGETTO "ORGANIZZAZIONE DELL'AREA ASSETTO ED UTILIZZAZIONE DEL TERRITORIO".
-----------------	--

L'anno **duemilaventi** e questo giorno **tre** del mese di **Febbraio** alle ore **19,00** nella sala delle adunanze consiliari della Sede Comunale, a seguito di invito diramato dal Presidente del Consiglio Comunale, in data **23.01.2020**, n. **1225** si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione.

Presiede la seduta il Presidente **Dr. Giuseppe Tripoli**.

Dei consiglieri comunali sono presenti n. **14** e assenti n. **02**.

come segue:

N. d.ord.	COGNOME E NOME	Pres.	Ass.	N. d.ord.	COGNOME E NOME	Pres.	Ass.
1	TRIPOLI GIUSEPPE	X		9	CRIVELLO ELENA GIUSEPPA	X	
2	VENTURI MADDALENA		X	10	BALISTRERI MARIA LAURA	X	
3	IMBOCCARI ANTONELLA	X		11	TROIA GIUSEPPE	X	
4	ORLANDO MARIA	X		12	EMMITI ROSALIA MARIA	X	
5	CAVEZZANO ANTONIA	X		13	MARINO GAETANO DANIELE	X	
6	DI MAIO RITA		X	14	PRINCIPATO GIOVANNI	X	
7	CRIVELLO GIUSEPPE	X		15	NAPOLI PIETRO	X	
8	TANCREDI STEFANO	X		16	ALIOTO LUIGI	X	

Con l'assistenza del Segretario Generale **Dr.ssa Arianna Napoli**.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto sono stati acquisiti, ai sensi dell'art. 1 lett. i della L.R. 48/91 e dell'art. 12 della L.R. 30/2000, i pareri:

	Del Responsabile del Settore interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;
	Del Responsabile dell'Area Economico Finanziaria, per quanto concerne la regolarità contabile

*In prosecuzione di seduta*

Risultano presenti n. n. 14 Consiglieri Comunali e assenti n. 02 (Venturi, di Maio)

Per l'amministrazione sono presenti il Sindaco e gli Assessori Fara Pipia e Francesco Giuseppe Fricano.

Assiste la seduta il Segretario Generale Dr.ssa Arianna Napoli.

**Il Presidente del Consiglio, Dott. Tripoli Giuseppe,** pone in trattazione l'argomento iscritto al quinto punto all'ordine del giorno recante **"Interrogazione prot. n. 751 del 16.01.2020 a firma del Consigliere Comunale Marino Gaetano Daniele avente ad oggetto "Organizzazione dell'Area Assetto ed Utilizzazione del Territorio"**.

Il Presidente cede la parola al Consigliere Marino Gaetano Daniele che dà lettura dell'interrogazione che si allega in copia per fare parte integrante e sostanziale del presente atto.

#### **COME DA REGISTRAZIONE:**

**Risponde l'Assessore Francesco Giuseppe Fricano:** *"Che si tratti di un settore importante e che ci siano problemi è chiaro, è sotto gli occhi di tutti. A detta di molti tecnici che ho intervistato, i problemi, comunque, non sono solo i nostri; nel senso che a Bagheria, a Casteldaccia, ad Altavilla, a Ficarazzi ci sono problemi simili ai nostri. Comunque l'Amministrazione si è mossa per quello che può fare e, appunto, uno dei provvedimenti è stato quello dello sdoppiamento dell'area e la nomina di un nuovo responsabile di categoria "D". Purtroppo il responsabile è part time, in quel contesto non siamo riusciti a trovare altra soluzione che l'acquisizione di un responsabile per due giorni e per complessive 15 ore, in convenzione con un altro Comune. L'arrivo dell'Ing. Bonsignore ci ha consentito di fare qualche qualcosina in più, ma qualcosina, purtroppo, che non è riuscita a risolvere il problema, tanto che l'Amministrazione si riserva di adottare ulteriori provvedimenti. L'arrivo dell'Ing. Bonsignore è stato un primo passo a cui è seguita la esecuzione di quanto previsto nel piano del fabbisogno per il 2019 ossia l'avvio delle*

procedure per l'acquisizione di 5 figure di fascia "C", perché uno dei problemi di cui soffre l'ente non è tanto la mancanza delle figure di fascia "D", ma principalmente quello delle figure di fascia "C". Abbiamo previsto per il 2019 l'assunzione di cinque figure, sono due tecnici, due amministrativi e un amministrativo contabile. Dunque, su 5, 2 saranno sicuramente destinate all'ufficio tecnico, ma non è escluso che anche una terza figura amministrativo contabile sarà destinata all'ufficio tecnico. Le figure verranno assunte a tempo pieno, quindi con contratto full time, quindi si avrà un apporto importante. La procedura è stata avviata a dicembre dell'anno scorso, è stato inviato al all'Assessorato Regionale al Lavoro e al Ministero la richiesta di rito di assegnazione eventuale di personale in mobilità. E' purtroppo un passaggio che bisogna fare e bisogna attendere quarantacinque giorni. I quarantacinque giorni scadranno a metà di questo mese, quindi fra qualche settimana. Decorsi i 45 giorni partiremo con la procedura di mobilità, ci sarà un termine di trenta giorni. Noi siamo fiduciosi che avremo adesioni alla procedura di mobilità. Quindi realisticamente entro la fine di marzo potremmo essere nella condizione di acquisire queste risorse umane. Queste risorse umane non saranno risolutive, lo dico prima, però sono le uniche che potevamo acquisire in questa fase e daranno un contributo, secondo me, importante, importantissimo, perché come sapete abbiamo anche le mani legate. Le risorse umane si possono acquisire sulla base del turnover, quindi si fa un conteggio ogni anno sulla base di quanti vanno in pensione o di quante risorse che si vengono a liberare per dimissioni (sapete che abbiamo avuto due dimissioni nell'anno 2019), quindi il piano del fabbisogno del 2020 che andremo a preparare da qui a qualche settimana terrà conto dei nuovi spazi che si sono determinati per sostituire anche queste altre persone, perché man mano che qualcuno va via in pensione o per altri motivi si determinano condizioni che subito vengono prese in considerazione. Naturalmente il problema non è solo dell'Area Lavori Pubblici e urbanistica, il problema è più generale. Debbo dire che un altro settore di forte sofferenza è quello dei servizi sociali, che non ha nessuna figura, o almeno non aveva nessuna figura di categoria "C". Abbiamo dovuto spostare una figura di fascia "C" per coprire un settore che si trovava in condizioni ancora peggiori di quello dei Lavori Pubblici ed Urbanistica. Però dicevo, i percorsi messi in atto ci consentiranno,

*da qui a qualche mese di potere mettere una buona pezza e invertire la tendenza”.*

**Replica il Consigliere Marino Gaetano Daniele:** *“Assessore carissimo, grazie della delucidazione. Questo è un argomento che mi trova un po’ spiazzato, perché basta poco per andare a discutere di personale, quello che ho cercato sempre di non fare. Ora lei mi ha parlato poc’anzi di un “C” spostato ai servizi sociali, io non ne volevo parlare, ma ne ha parlato lei e quindi sarà oggetto pure del mio intervento. Sì è vero, io, come lei vede benissimo, nell’interrogazione ho scritto di scindere l’area, perché sinceramente per in origine sono state date delle deleghe, qualcosa è stata data dall’Ingegnere Gullo all’Ing. Bonsignore e quant’altro. Io sono rimasto confuso nel capire quello che questo professionista doveva venire a fare nel Comune di Santa Flavia. Tutt’oggi mi trovo confuso, perché non ho capito esattamente quello che fa e, ancora peggio, poc’anzi ho visto la determina di pagamento dal 31.12.2018 al primo del mese di gennaio di 1400 euro a favore del Comune di Roccapalumba, per un funzionario che viene qua a lavorare due volte a settimana, o, almeno, quando viene. Attenzione, io le assenze sono insindacabili, però è pur vero che io da Consigliere Comunale molte volte mi ritrovo a volermi confrontare con questo Capo Area e non lo trovo. Diciamo con 1500 euro al posto di uno prendevamo due/tre categorie “C” che potevano aiutare l’ingegnere Gullo che rimaneva a capo area di tutto il Settore Tecnico. Come non comprendo come mai uno dei pochi “C”, l’unico “C” geometra che aveva esperienza e lavorava, è stato viene portato all’ufficio assistenti sociali, quando nel comune ci sono almeno altri 50 dipendenti comunali. Attenzione: io non entro nel merito, l’Amministrazione è libera di fare quello che vuole, però mi sembra alquanto strano. Andiamo a levare il lenzuolo dove già è abbastanza corto e leviamo, giusto giusto, una persona competente. Lei ha detto che la Bonsignore pochino ha fatto, io ripeto a dire che non volevo entrare sul personale: però è da 2 - 3 mesi che attendo una risposta in merito ad un’aiuola. Quindi, abbiamo speso tempo, denaro per la Commissione, abbiamo rinviato, portato e ritirato il punto “adotta un aiuola” e, ad oggi questo regolamento è servito a niente Io so che alcune persone hanno presentato la richiesta per adottare un bene comunale..... L’assenza di questo Capo Area sa benissimo Assessore che impedisce la gestione dei dipendenti del Comune che fanno parte di quell’Area, dei dipendenti per la*

*manutenzione, che ogni mattina dovrebbero svegliarsi, arrivare qua e avere un programma di quello che devono fare. Ma se lei non c'è mai qua, chi è che dà ordini a questi dipendenti? Lei ha detto poc'anzi che questo Capo Ufficio qualcosa sta facendo, io penso che stiamo sprecando denaro e spero che prima o poi veramente queste nuove "C" faranno parte di questo ufficio. Perché se lei si rapporta, come poc'anzi ha detto che ha fatto, con i tecnici fuori da questa casa comunale si accorgerà che i tempi per una semplice operazione amministrativa che riguarda l'edilizia sono tempi biblici e chi deve lavorare all'esterno e deve guadagnarsi da vivere con le imprese, non può aspettare il "C", il "B" o il "D", dobbiamo dare un servizio efficiente ai nostri cittadini. Grazie".*

Il Presidente del Consiglio cede nuovamente la parola al Consigliere Marino Gaetano Daniele che l'aveva chiesta precedentemente per un argomento che non è all'ordine del giorno.

**Il Consigliere Marino Gaetano Daniele:** *"Sì Presidente, prendo la parola, perché poc'anzi dicevamo che un altro ufficio che andava male era l'Ufficio dei Servizi Sociali. Io vengo informato che domani il servizio del trasporto per disabili è di nuovo interrotto. In questo Comune ogni mese c'è l'interruzione di un servizio destinato a chi è meno fortunato. Il servizio alla comunicazione fortunatamente da oggi è stato riattivato. Per una settimana, due settimane si blocca il tutto, poi ricomincia, poi si blocca di nuovo e si ricomincia..... Stiamo parlando di esseri umani e di famiglie che hanno già di per sé delle sfortune e delle problematiche serie a casa, bisognerebbe quantomeno garantire una continuità nel periodo scolastico. A noi ed alle famiglie, delle gare d'appalto, degli affidamenti che si possono dare, se non si possono protrarre più volte non gliene frega nulla, alle famiglie che già hanno avuto i loro problemi a casa, interessa solo esclusivamente il servizio. Da domani vengo a sapere che la "San Giuseppe" interromperà il servizio col Comune di Santa Flavia per il trasporto di questi bambini. So che neanche al Sindaco fa piacere, però lui ha rapporti col suo Assessore e con il suo Capo Area, e domani ci sarà di nuovo qua la carovana di persone..."*

*Assessore, non deve accadere, nel periodo scolastico che va da settembre 2019 a giugno 2020. Non può essere che c'è sempre un problema. Dall'inizio scolastico ogni 2, 3 mesi mi arriva un messaggio*

*“vedi che hanno bloccato di nuovo il servizio, mi raccomando stacci accanto, mi raccomando facciamo pressione, mi raccomando.....”. Signori non è normale, possiamo parlare di tutto, ci possono essere *défaillance* sulla macchina amministrativa e quant’altro, ognuno prova ad amministrare per come vuole, però quando si parla di disabilità io vi chiedo, per favore di garantire il servizio senza alcuna interruzione. Grazie”.*

Chiede ed ottiene la parola **il Sindaco** – BAGARRE IN AULA.....

**Il Presidente del Consiglio:** *“Un attimo, quando si sollevano delle problematiche ritengo che questo sia il posto dove parlarne. Come ho dato la parola al Sindaco darò la parola a tutti. La mia intenzione era chiara: se parla l’Amministrazione, tutti i Consiglieri sono titolati a parlare, ho sempre agito in questo modo”.*

**Risponde il Sindaco:** *“Condivido in pieno quello che ha detto il consigliere Marino, penso che sia giunto il momento di fare chiarezza su questa situazione dei ritardi, anche perché, mi dispiace dirlo per i dipendenti, ma abbiamo stabilizzato molte persone precarie che sono pure all’interno del sociale. Io oggi non posso puntare il dito, però le dico Consigliere che domani farò una richiesta al Capo Area che dovrà motivare e spiegare come mai sia successo questo ed il motivo di questo. Aspetto domani di sapere per iscritto cosa sia successo prima di potermi pronunziare e, se del caso, dare delle colpe a delle persone. Quindi io oggi non posso accusare nessuno, però le prometto che farò chiarezza su questo ritardo. Grazie”.*

**Interviene il Consigliere Napoli Pietro:** *“Penso che, visto la replica del Sindaco sia giusto a questo punto avere le risposte nella prossima seduta consiliare, perché il problema del trasporto e dell’assistenza, sono effettivamente il problema cronico di una determinata area: non si capisce perché un bando non viene naturalmente fatto e si fanno sempre proroghe di procedure pregresse. Si è detto che non si vuole superare la soglia dei 40.000 euro, e quindi una gara viene spezzettata in più tranche. Verosimilmente sarà per questo che non c’è una continuità tra le varie procedure. Ci sono invece amministrazioni che fanno bandi triennali. Siccome sappiamo che alcuni di questi fondi sono semplicemente una partita di giro, perché non fare il bando triennale invece del bando*

*semestrale da gennaio a giugno. Se facciamo da gennaio a giugno è logico che nessuna società dal Nord ovvero da un'altra provincia si viene a collocare all'interno del territorio comunale cosa che potrebbe accadere, invece, con una programmazione triennale. Questo naturalmente è il mio pensiero, sarà lei con la sua Giunta ed il Capoarea fare le dovute considerazioni".*

**Interviene l'Assessore Fricano Francesco Giuseppe:** *"Per onestà anche nei confronti della dirigenza, il servizio di assistenza all'autonomia e alla comunicazione è già ripreso, perché venerdì, fino alle otto di sera, il dirigente e i funzionari, compreso Zerilli, erano qui a lavorare per chiudere col bando telematico previsto dalla normativa ex CONSIP. Grazie a questo ora siamo in condizione di potere riprendere questo servizio. Il problema è che purtroppo abbiamo una coperta corta, ci copriamo la testa e ci scopriamo i piedi. Prima qualcuno lamentava il trasferimento di una figur "C" che è l'unica "C" di cui dispongono oggi i servizi sociali. Purtroppo il dato è questo, il personale è inadeguato e non ce la fa. In passato si è proceduto con le proroghe, ora qualcuno ventilava che se si andava ancora ulteriormente a proroghe c'erano rischi dal punto di vista dell'intervento della magistratura o altro.... Il Dirigente non se l'è sentita più di procedere con proroghe, ha voluto rifare le gare che sono procedure complesse che richiedono impegno da parte degli uffici amministrativi. Inoltre abbiamo avuto scadenze: la settimana scorsa, ad esempio, è scaduto il termine per la presentazione dei cantieri scuola, se non facevamo le istanze perdevamo il diritto ai cantieri scuola per il 2020. Tutto questo ha determinato ritardi, quindi personalmente voglio giustificare l'ufficio e il personale, perché ci sono condizioni oggettive di difficoltà".*

**Interviene il Consigliere Emmiti Rosalia Maria:** *"Non volevo prendere la parola, perché sul tema della disabilità e comunque di coloro che vivono una condizione sociale e di salute molto grave, non credo che si possa fare né politica, né speculare. Però ora mi sta cominciando a dare fastidio il sentire, qui dentro, parlare come se "la colpa" di tutto quello che non va a livello organizzativo/amministrativo fosse dei dipendenti. Ora è vero che ci sono degli uffici sguarniti, che ci sia del personale stanco, che ci sia del personale che da tempo non è formato, né aggiornato,*

*né tanto meno stimolato nel proprio lavoro, perché un dipendente che viene a lavorare col sorriso, anche in condizioni precarie, ti rende di più di un dipendente che varca la soglia del cancello alla mattina e sa che deve essere tormentato anche da genitori che, giustamente, chiedono i propri diritti. Mi sta dando fastidio la piega che sta prendendo il discorso. Se ci sono problemi all'interno delle aree, partendo dall'area tecnica per arrivare a quella del sociale, che sono quelle su cui abbiamo disquisito fino ad ora, non è certo solo ed esclusivamente colpa dei dipendenti, né tanto meno dei Capi Area. Il problema è a monte, il problema è la politica che manca, perché secondo me, un'amministrazione dopo due anni e mezzo di mandato dovrebbe già saper prevedere quello che in corso d'anno avviene perché è naturale che avvenga, perché è naturale che il servizio ai disabili si debba dare, che l'assistente alla comunicazione non può mancare, che il pulmino che accompagna i bambini a fare la terapia è indispensabile. E' pur vero che l'ufficio tecnico ha delle carenze immani, ma non c'è organizzazione e l'organizzazione non è in mano al Capo Area. Il Capo Area prende "ordini" dalla macchina amministrativa, le risorse sono poche. Ma perché non ci siamo attivati in questi due anni e mezzo ed ora speriamo che a marzo avvenga il miracolo? Mi sembra che siamo qui a fare politica come in un'enorme scacchiera dove si muovono le pedine per fare dama, è un'enorme scacchiera politica. Io dico, se ai dipendenti diamo "la colpa" di non poter perseguire e arrivare agli obiettivi che l'Amministrazione si pone o meglio si dovrebbe porre, la domanda me la farei io da amministratore. A monte io ho sempre parlato di progettualità inesistente in questa macchina amministrativa, manca la progettualità e la condivisione degli obiettivi e delle finalità. Un amministratore si deve porre di fronte agli uffici con chiarezza di idee, con due o tre finalità, non più di tante, perché la coperta è appunto corta. Quindi se per questi due obiettivi cerco di coinvolgere quello che ho in risorse umane ci si accorge che queste ultime devono essere gratificate, invogliate, coinvolte e soprattutto aggiornate. Invece l'aggiornamento non esiste in questo Comune. I dipendenti sono stanchi, io mi trovo a parlare con la gente, non su Facebook, e la gente è stanca, aspetta quota 100 come un miraggio. Quindi non facciamo il processo a chi opera, facciamo il processo a chi organizza, se proprio di processo dobbiamo parlare. O semplicemente facciamo mea culpa e cerchiamo di ripartire con la consapevolezza che*

*amministrare è una cosa difficile, anzi molto difficile, ci vuole umiltà e soprattutto ci vuole cognizione di causa, capire che cosa manca. Grazie”.*

*Esce dall'aula il Consigliere Crivello Giuseppe – Presenti n. 13*

**Il Presidente del Consiglio:** *“Prima di passare agli altri Consiglieri, ritengo che l'unico intervento da prendere in considerazione è quello che ha fatto il Sindaco, nel senso che bisogna verificare se ci sono delle responsabilità. Penso che nessuno di noi ha il diritto di poter parlare dei dipendenti senza avere contezza. Stiamo parlando di gente che si alza e viene a lavorare la mattina, il coltello non ce lo dobbiamo asciugare su nessuno. È corretto quello che ha detto il Sindaco e aspetto che ci faccia sapere, dopo che le dovute verifiche”.*

**Riprende la parola il Consigliere Marino Gaetano Daniele:** *“Presidente, io riprendo la parola per precisare che ho soltanto posto la problematica così com'è. Già abbiamo avuto esperienze che un discorso affrontato qua dentro, poi fuori viene distorto e fatto comprendere per come si vuol far comprendere. Io ho soltanto posto una problematica, poi per tutto il resto ha risposto il Sindaco, ne prendo atto, per me va bene”.*

**Il Presidente del Consiglio Comunale:** *“Penso che possiamo chiudere qua il discorso aspettando che il Sindaco ci faccia sapere”.*

*Alle ore 20:04 escono dall'aula i Consiglieri Emmiti, Imboccari e Tancredi – Presenti n. 10*

*Si prosegue con il successivo punto all'ordine del giorno*

AL SIG. SINDACO  
DEL COMUNE DI  
SANTA FLAVIA

OGGETTO : INTERROGAZIONE SULL'ORGANIZZAZIONE DELL'AREA ASSETTO ED UTILIZZAZIONE DEL TERRITORIO .

LO SCRIVENTE MARINO GAETANO DANIELE CONSIGLIERE COMUNALE DI CODESTA AMMINISTRAZIONE NEL RISPETTO DEL MANDATO CONFERITOGLI DALLA CITTADINANZA.

PREMESSO

CHE ,il responsabile dell'area assetto ed utilizzazione del territorio si occupa di un vasto ed eterogeneo campo di attività tecniche e amministrative relativi a lavori pubblici e edilizia privata.

CHE , In materia edilizia si ponga a carico del dirigente o del responsabile del competente ufficio comunale un obbligo di vigilanza sull'attività urbanistico -edilizia nel territorio comunale per assicurarne la rispondenza alle norme di legge e dl regolamento, alle prescrizioni degli strumenti urbanistici ed alle modalità esecutive fissate nei titoli abilitativi, imponendogli di intervenire ogni qualvolta venga accertato l'inizio o l'esecuzione di opere eseguite senza titolo o in difformità della normativa urbanistica, attraverso la emanazione di provvedimenti interdittivi e cautelari (cfr. anche art.31 DPR 380/01). Egli è quindi certamente titolare di una posizione di garanzia che gli impone di attivarsi per impedire l'evento dannoso.

CONSIDERATO

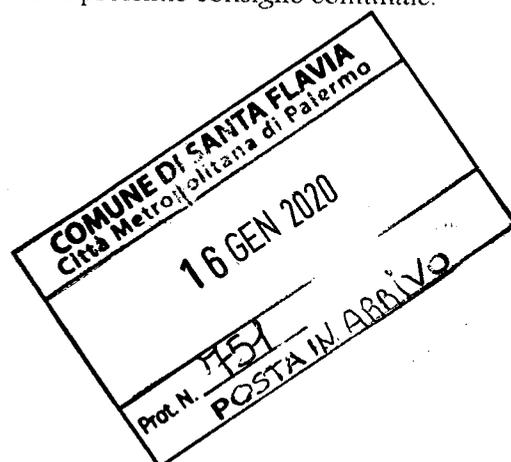
CHE, il nostro comune ha scisso le competenze dell'ufficio meglio descritto in oggetto.

Con un responsabile dei servizi di progettazione, direzione lavori e costruzione OO.PP non a tempo pieno ed un responsabile dei servizi di urbanistica ed edilizia privata.

CHE, in entrambi gli uffici vi è una grave e sostanziale carenza di organico che implica un sovraccarico di lavoro per gli addetti, con un notevole rallentamento nell'elaborare gli atti di competenza .

Lo scrivente interroga la S.V. su quali provvedimenti codesta amministrazione voglia mettere in atto per la risoluzione del problema.

Si attende risposta scritta e orale al prossimo consiglio comunale.



Santa Flavia 15/01/2020

Il Consigliere

