



COMUNE DI SANTA FLAVIA
Città Metropolitana di Palermo

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

CLAUSOLA ESECUZIONE IMMEDIATA

n. 88 del 10.10.2018

OGGETTO:	LINEA GUIDA PER L'ATTUAZIONE DEL PRINCIPIO DI COMPENSAZIONE TRA LE PARTI DI DEBITI E CREDITI. PRESA ATTO QUALE MISURA CORRETTIVA PER LE CRITICITA' INERENTI LA GESTIONE DELLA CASSA E LA GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI.
-----------------	---

L'anno **duemiladiciotto** e questo giorno **dieci** del mese di **Ottobre** alle ore **11,00** nella sala delle adunanze consiliari della Sede Comunale, a seguito di invito diramato dal Presidente del Consiglio Comunale, in data **27.09.2018**, n. **18232** si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria ed in seduta pubblica di prosecuzione.

Presiede la seduta il Presidente **Dr. Giuseppe Tripoli**.

Dei consiglieri comunali sono presenti n. **10** e assenti n. **06**.

come segue:

N. d.or d.	COGNOME E NOME	Pres.	Ass.	N. d.or d.	COGNOME E NOME	Pres.	Ass.
1	TRIPOLI GIUSEPPE	X		9	CRIVELLO GIUSEPPE		X
2	D'AGOSTINO GIUSEPPE	X		10	TANCREDI STEFANO	X	
3	VENTURI MADDALENA	X		11	CRIVELLO ELENA GIUSEPPA		X
4	VELLA FRANCESCO	X		12	EMMITI ROSALIA MARIA		X
5	IMBOCCARI ANTONELLA	X		13	MARINO GAETANO DANIELE	X	
6	ORLANDO MARIA	X		14	PRINCIPATO GIOVANNI		X
7	CAVEZZANO ANTONIA	X		15	NAPOLI PIETRO		X
8	DI MAIO RITA	X		16	ALIOTO LUIGI		X

Con l'assistenza del Segretario Generale **Dr.ssa Mariagiovanna Micalizzi**.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto sono stati acquisiti, ai sensi dell'art. 1 lett. i della L.R. 48/91 e dell'art. 12 della L.R. 30/2000, i pareri:

X	Del Responsabile del Settore interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;
X	Del Responsabile dell'Area Economico Finanziaria, per quanto concerne la regolarità contabile

In prosecuzione di seduta

Risultano presenti n.10 e assenti n.6 (Crivello, Crivello, Principato, Emmiti, Alioto, Napoli)

Sono presenti in aula il Sindaco Salvatore Sanfilippo e l'Assessore Pedone.

Assiste la seduta il Segretario Generale Dott.ssa Mariagiovanna Micalizzi.

È presente il responsabile dell'Area Economico-Finanziaria Dott. Angelo Benfante.

Il Presidente del Consiglio Comunale pone in trattazione l'argomento iscritto al sedicesimo punto all'o.d.g. Dà lettura della proposta, del parere della Commissione e dei pareri tecnici favorevoli. Dà lettura del parere dell'OREF.

In assenza di interventi, il **Presidente del Consiglio Comunale** pone ai voti la proposta di deliberazione che produce il seguente esito:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione;

Visto il Regolamento per il funzionamento del C.C. ed il vigente Statuto;

Visto il parere delle Commissioni Consiliari;

Visto il parere dell'Organo di Revisione;

Presenti n. 10

Favorevoli n. 9

Astenuti n. 1 (Marino)

Con voti favorevoli 9 e Astenuti n. 1

APPROVA

La proposta di deliberazione.

Il Presidente del Consiglio comunale pone dunque ai voti l'immediata eseguibilità del provvedimento deliberato, con il seguente esito:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione;

Visto il Regolamento per il funzionamento del C.C. ed il vigente Statuto;

Presenti n. 10

Favorevoli n. 9

Astenuti n. 1 (Marino)

Con voti favorevoli 9 e Astenuti n. 1

APPROVA

L'immediata eseguibilità del provvedimento.

Si prosegue con il successivo punto all'ordine del giorno

COMUNE DI SANTA FLAVIA
Città Metropolitana di Palermo

Reg. Gen. n. del

Proposta di deliberazione

GIUNTA MUNICIPALE

CONSIGLIO COMUNALE

n. 04 del 31/08/2018 RESPONSABILE AREA FINANZIARIA

OGGETTO: Linea guida per l'attuazione del principio di compensazione tra le parti di debiti e crediti. Presa atto quale misura correttiva per le criticità inerenti la gestione della cassa e la gestione dei residui attivi e passivi.

Parere di regolarità tecnica:

Favorevole

dalla Sede municipale lì, 31/08/2018

Il Responsabile del servizio
(Dott. Angelo Benfante)

Parere di regolarità contabile:

Favorevole

dalla Sede municipale lì, 31/08/2018

Il Responsabile del servizio
(Dott. Angelo Benfante)

COMUNE DI SANTA FLAVIA

Città Metropolitana di Palermo

Via Consolare, 136 - c.a.p. 90017
Tel.: 091/906927 – Fax: 091/906901
C.F. 00121130827

Il Responsabile Area Economico Finanziaria propone la seguente deliberazione:

Oggetto: Linea guida per l'attuazione del principio di compensazione tra le parti di debiti e crediti. Presa atto quale misura correttiva per le criticità inerenti la gestione della cassa e la gestione dei residui attivi e passivi.

Richiamati:

- I principi di economicità, efficacia, imparzialità pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1, comma 1, della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i;
- L'articolo 42 del D. Lgs. 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e s.m.i.;

Visto il comma 167, dell'art. 1, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 che testualmente recita: "Gli enti locali disciplinano le modalità con le quali i contribuenti possono compensare le somme a credito con quelle dovute al Comune a titolo di tributi locali";

Visto l'art. 9, comma 1 del D.L. 1 luglio 2009 n. 78, convertito con legge 3 agosto 2009, n. 102 che, al fine di garantire la tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni, in attuazione della direttiva 2000/35/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 29/06/2000, relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali recepita con il decreto legislativo 9/10/2002, n. 231 prevede:

- 1) Le pubbliche amministrazioni adottano le opportune misure organizzative per garantire il tempestivo pagamento delle somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti.
- 2) Nelle amministrazioni, al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il Dirigente che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visti l'art. 28 quater del D.P.R. 602/1973 e l'art. 1 del D.M. 25/06/2012 per i quali i titolari di crediti non prescritti, certi, liquidi ed esigibili maturati nei confronti degli enti locali per somministrazioni forniture ed appalti possono utilizzare tali crediti per il pagamento totale o parziale delle somme dovute per tributi locali;

Considerata la situazione finanziaria in cui versa questo Ente, per come evidenziato peraltro dalla Sezione Controllo della Corte dei Conti Sicilia con Deliberazione n. 95/2018/PRSP con la quale si dispone, talaltro, l'adozione di misure correttive e che, nelle more dell'adozione, l'ente resti assoggettato alle limitazioni previste dall'art. 188, comma 1 quater, del Tuel a mente del quale: *"agli enti locali che presentino, nell'ultimo rendiconto deliberato, un disavanzo di amministrazione ovvero debiti fuori bilancio, ancorché da riconoscere, nelle more della variazione di bilancio che dispone la copertura del disavanzo e del riconoscimento e finanziamento del debito fuori bilancio, è fatto divieto di assumere impegni e pagare spese per servizi non espressamente previsti per legge. Sono fatte salve le spese da sostenere a fronte di impegni già assunti nei precedenti esercizi"*.

Che in virtù delle richiamate misure correttive, giusta Deliberazione n. 95/2018/PRSP, la Sezione Controllo Sicilia, conferma i profili di criticità inerenti la gestione della cassa e della gestione dei residui attivi e passivi, per i quali sono stati riscontrati profili problematici nello smaltimento dei residui anche a causa della bassa velocità di riscossione dei residui da entrate proprie ed invita l'ente ad adottare misure correttive più incisive;

Considerato che, per quanto sopra e ai fini del miglioramento dell'obbligo normativo imposto dall'art. 27 del D.L. n. 66/2014 convertito con modificazioni della Legge n. 89 del 23/06/2014 "Tempi medi di pagamento", si ritiene necessario l'ulteriore miglioramento del processo gestionale al fine di innalzare la tempestività dei pagamenti con graduale riduzione dei residui attivi e passivi;

Ritenuto che questo Ente, a fronte di richieste di pagamenti, risulta essere in ritardo nell'assolvimento dei propri obblighi per deficienza di cassa, ormai quasi strutturale, trovandosi nella situazione di non poter assolvere nei tempi normativi al pagamento di quanto dovuto;

Ravvisata l'esigenza di poter adottare i provvedimenti necessari per i contribuenti di questo Ente che sono al contempo, non di rado, fornitori o prestatori di servizi per il Comune, circostanza che determina il sorgere di rapporti di debito e credito;

Dato atto che a seguito della riforma del Titolo V della Costituzione sono mutate le relazioni tra diversi organi di Governo ed è stato affermato con l'art. 17 la piena autonomia regolamentare e gestionale dell'Ente Locale;

Preso atto che le norme che si sono succedute affermano la piena applicabilità, se compatibile all'Ente Locale, delle norme del Codice Civile;

Ritenuto necessario intraprendere un percorso che condurrà al miglioramento dei rapporti tra contribuente ed Ente locale, adottando le opportune misure organizzative, già a decorrere dall'anno in corso, al fine di garantire prima possibile il tempestivo pagamento delle somme regolarmente dovute in base a scritture contrattuali da parte dell'Ente;

Preso atto che comunque ciò non comporterà un cambiamento nella rilevanza della qualità dell'attuale sistema di pagamenti adottato dall'Ente che garantisce, comunque, un processo gestionale ordinariamente in linea con le scadenze contrattuali applicando il principio di cronologia;

Considerato che la compensazione è un mezzo di estinzione dell'obbligazione a carattere soddisfacente perché ciascun soggetto rimane soddisfatto ottenendo l'estinzione del proprio debito / credito e che la stessa dovrà essere operata con emissione di mandati vincolati a reversali d'incasso al fine di consentire la tracciabilità dei movimenti contabili effettuati in entrata ed in uscita;

Visto l'art.1252 c.c che prevede la compensazione volontaria con la quale le parti possono compensare i debiti con i crediti reciproci anche non presentando le caratteristiche di omogeneità, liquidità ed esigibilità come previsto nell'art. 1243 c.c.;

Preso atto comunque che l'istituto non può essere applicato ai casi previsti dall'art. 1246 Codice Civile;

Visto lo statuto comunale e i D. Lgs n. 507/93 e 446/97;

Considerato che, con deliberazione da parte della Giunta Comunale n. 63 del 25/07/2018, si è provveduto ad approvare le linee guida per l'attuazione del principio di compensazione tra le parti di debiti e crediti, ritenendola un'utile misura correttiva da proporre, giusta Deliberazione n. 95/2018/PRSP, per le criticità inerenti la gestione della cassa e la gestione dei residui attivi e passivi, come provvedimento atto all'accelerazione dello smaltimento dei residui e dell'incremento della velocità di riscossione dei residui da entrate proprie;

Che si ritiene, pertanto, proporre la presa d'atto di tale deliberazione al Consiglio Comunale in quanto Organo titolato ad approvare le misure correttive ex art. 42 del D. Lgs. 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e s.m.i.;

Visto

- Il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e 169 "Piano Esecutivo di Gestione";
- Il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- I principi contabili di cui all'art. 3 del D. Lgs. n. 118/2011 e agli allegati n. 1, n. 4/1, n. 4/2, n. 4/3 e n. 4/4 allo stesso D. Lgs. n. 118/2011;
- La determinazione Sindacale n. 10 del 30.04.2018 n. gen. 335, con la quale lo scrivente è stato nominato Responsabile dell'Area Economico Finanziaria e dell'Area Informatica;

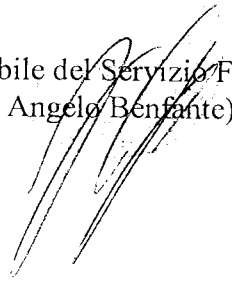
Si propone al Consiglio Comunale

Per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono riportate e trascritte:

- 1) Di prendere atto che con deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 25/07/2018 è stato autorizzato e fatto attuare il principio di compensazione tra crediti e debiti che i contribuenti vantano nei confronti dell'Amministrazione Comunale e derivanti da norme, tributi, oneri ed altro così come meglio specificato nella richiamata delibera di GM 63/2018;
- 2) Di prendere atto di tale richiamata deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 25/07/2018, quale misura correttiva, giusta Deliberazione n. 95/2018/PRSP, per le criticità inerenti la gestione della cassa e la gestione dei residui attivi e passivi, come provvedimento atto all'accelerazione dello smaltimento dei residui e dell'incremento della velocità di riscossione dei residui da entrate proprie;
- 3) Dichiarare il seguente atto deliberativo immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti del comma 4, art. 134, decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Santa Flavia li, 31 agosto 2018

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Dott. Angelo Benfante)





COMUNE DI SANTA FLAVIA

Città Metropolitana di Palermo

II[^] COMMISSIONE CONSILIARE COMUNALE

OGGETTO: Verbale n. 07/2018 del 19 settembre 2018

L'anno 2018 il giorno 19 del mese di settembre alle ore 11:10 si riunisce la II Commissione Consiliare per affrontare la discussione sui seguenti punti all'ordine del giorno.

1. Linea guida per l'attuazione del principio di compensazione tra le parti di debiti e crediti. Presa atto quale misura correttiva per le criticità inerenti la gestione della cassa e la gestione dei residui attivi e passivi;
2. Linea guida per garantire la tempestività dei pagamenti ed il miglioramento della capacità di riscossione delle entrate. Presa atto quale misura correttiva per le criticità inerenti la gestione della cassa e la gestione dei residui attivi e passivi;
3. Adesione al Protocollo d'intesa, in materia di contrasto all'evasione fiscale, tra Regione Siciliana, ANCI Sicilia e Agenzia delle Entrate. Presa atto quale misura correttiva per le criticità inerenti la gestione della cassa e la gestione dei residui attivi e passivi;
4. Presa atto misure correttive attività Ufficio Tributi e adozione nuove misure correttive in materia di efficientamento servizi di riscossione ordinaria e coattiva di alcuni tributi comunali e contrasto all'evasione fiscale;
5. Riconoscimento debito fuori bilancio giusta sentenza n. 173/2018 del Tribunale Di termini Imerese Bellina A./Comune di Santa Flavia e atto di precetto Cron. 6158 – 1/1;
6. Riconoscimento debito fuori bilancio giusta sentenza C.T.P. di Palermo n. 1846/2018.

Sono presenti i Consiglieri, Cavezzano, Marino, Napoli, Venturi e Vella.

Assume la presidenza il consigliere Venturi

Assistono ai lavori i componenti del Collegio dei Revisori, Il Dott. Eustachio Cilea e il Dottor Raimondo Torregrossa.

Si procede con il primo punto all'ordine del giorno; il Responsabile Finanziario espone la proposta di presa atto quale misura correttiva per le criticità inerenti la gestione della cassa e la gestione dei residui attivi e passivi delle linee guida per l'attuazione del principio di compensazione tra le parti di debiti e crediti.

La Commissione si esprime nei seguenti termini: i Consiglieri Cavezzano, Venturi e Vella, esprimono parere favorevole, mentre i Consiglieri Marino e Napoli, ritenendo di averne preso atto all'albo pretorio dell'Ente, non esprimono parere in questa sede, astenendosi.

Il Responsabile Finanziario rappresenta che è stata presentata proposta della presa d'atto di tale deliberazione al Consiglio Comunale in quanto Organo titolato ad approvare le misure correttive ex art. 42 del D. Lgs. 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e s.m.i.

La Commissione all'unanimità, stante la presenza del Collegio dei Revisori, decide di prelevare il punto cinque e il punto sei della discussione in scaletta.

In merito al quinto punto, sentita l'esposizione da parte del Responsabile Finanziario, la Commissione, trattandosi di debito derivante da sentenza, visto i competenti pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi sulla proposta nonché del Collegio dei Revisori dei Conti, a seguito della valutazione della documentazione, ritiene all'unanimità di poter esprimere parere favorevole.

In merito al sesto punto la Commissione, anche in questo caso, sentita l'esposizione da parte del Responsabile Finanziario, trattandosi di debito derivante da sentenza, visto i competenti pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi sulla proposta nonché del Collegio dei Revisori dei Conti, a seguito della valutazione della documentazione, ritiene all'unanimità di poter esprimere parere favorevole.

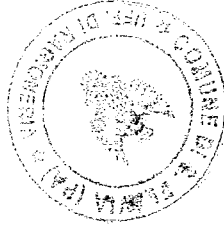
Inoltre la Commissione, a esito della discussione ritiene di dover formulare invito al continuo e costante monitoraggio delle pratiche di occupazione suolo pubblico, come segnalato dal Responsabile Finanziario negli anni precedenti.

A questo punto, la Commissione ritiene di aggiornare i lavori per ulteriori aggiornamenti documentali inerenti le tre proposte ancora da discutere e chiude alle ore 12:30, aggiornandosi a giorno 20 settembre 2018 alle ore 09:30.

I componenti

Il Presidente

Roberto...
Francesco...
Carlo...
Matteo...



[Handwritten signature]

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

Il Presidente del Consiglio

f.to: G. Tripoli

Il Consigliere Anziano

f.to: G. D'Agostino

Il Segretario Generale

f.to: M. Micalizzi

E' copia conforme per uso amministrativo.	CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
<i>Li</i>	Il sottoscritto Segretario Generale, su conforme attestazione del Messo Comunale incaricato della tenuta dell'Albo Pretorio Informatico
Il Segretario Generale	CERTIFICA
.....	Che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 11 della L.R. 44/91 e s.m.i. è stata pubblicata all'Albo Pretorio Informatico per giorni 15 consecutivi a decorrere
	dal al.....
	<i>Li</i>
	Il Messo Comunale
	Il Segretario Generale
	<i>f.to</i>
	<i>f.to</i>

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 10 OTT. 2018

Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione (ai sensi dell'art. 12, comma 1, L.R. n. 44/91);

Perché dichiarata **immediatamente esecutiva** (ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. 44/91);

Li 10 OTT. 2018

Il Segretario Generale

f.to M. Micalizzi